

山东省职业健康检查及职业病诊断机构情况分析

林赓^{1,2}, 王磊^{1,2}, 张令硕^{1,2}, 马英华¹, 邵华¹

1. 山东省职业卫生与职业病防治研究院, 山东 济南 250062;

2. 济南大学 山东省医学科学院医学与生命科学学院

摘要: **目的** 摸清山东省职业健康检查及职业病诊断机构现状,为贯彻落实《山东省职业病防治规(2017—2020 年)》提供参考依据。**方法** 使用 Excel 2010 建立数据库,采用 SPSS 22.0 软件对 2017 年度各地级市职业健康检查及职业病诊断机构统计申报的数据进行统计分析。**结果** 山东省有职业病诊断机构 26 家,其中疾控中心 2 家,职业病防治院(所)10 家,医院 13 家,民营机构 1 家。有职业健康检查机构 183 家,其中疾控中心有 71 家,职业病防治院(所)11 家,医院有 94 家,民营机构有 19 家,其他机构 3 家。在全省 17 个区市中,排名前 5 位的地区分别是青岛(20 所)、潍坊(19 所)、东营(18 所)、烟台(16 所)和临沂(15 所)。山东省职业健康检查及职业病诊断机构中,具有职业病诊断资格的医师 545 人,职业健康检查医师 1 062 人。**结论** 山东省职业健康检查及职业病诊断机构网络已经基本成型,但职业健康检查机构分布不平衡且机构查体软件系统覆盖较低,职业健康检查及职业病诊断机构人员数量与素质远远达不到国家规定的要求。

关键词: 职业健康检查;职业病诊断;机构

中图分类号:R135 文献标识码:A 文章编号:1004-714X(2019)01-0091-04

Analysis of occupational health examination and occupational disease diagnosis institutions in Shandong Province in 2017

LIN Geng^{1,2}, WANG Lei^{1,2}, ZHANG Lingshuo^{1,2}, MA Yinghua¹, SHAO Hua¹

1. Shandong Academy of Occupational Health and Occupational Medicine, Jinan 250062 China;

2. School of Medicine and Life Sciences, University of Jinan-Shandong Academy of Medical Sciences

Abstract: **Objective** Find out the current situation of occupational health examination and occupational disease diagnosis institutions in Shandong Province, and provide reference for the implementation of the Shandong Province Occupational Disease Prevention and Control Regulations (2017—2020). **Methods** The database was established using Excel2010, and the statistical data of the statistical declarations of occupational health examinations and occupational disease prevention agencies in various cities in 2017 were statistically analyzed using SPSS 22.0 software. **Results** There are 26 occupational disease diagnosis institutions in Shandong Province, including 2 centers for disease control, 10 occupational disease prevention hospitals, 13 hospitals and 1 private institution. There are 183 occupational health examination institutions, including 71 centers for disease control and prevention, 11 occupational disease prevention and treatment centers, 94 hospitals, 19 private institutions and 3 other institutions. Among the 17 districts and cities in the province, the top 5 institutions are Qingdao (20), Weifang (19), Dongying (18), Yantai (16), and Linyi (15). Among the institutions of occupational health examination and occupational disease diagnosis in Shandong Province, there are 545 physicians with occupational disease diagnosis qualifications and 1,062 occupational health examination physicians. **Conclusion** The network of occupational health examination and occupational disease diagnosis institutions in Shandong Province has been basically formed, but the distribution of occupational health examination institutions is uneven and the coverage of institutional examination software systems is relatively low. The number and quality of occupational health examination and occupational disease diagnosis institutions are far from the requirements set by the state.

Key words: Occupational Health Check; Occupational Disease Diagnosis; Institution

Corresponding author: SHAO Hua, E-mail: chinashaohua5888@163.com

为贯彻落实《山东省职业病防治规划(2017—2020 年)》^[1],摸清全省职业健康检查及职业病诊断机构

能力现状,根据《国家卫生计生委疾控局关于开展职业病防治机构能力摸底调查的通知》(国卫疾控职放便函[2017]124 号)和《山东省卫生计生委关于开展职业病防治机构能力摸底调查的通知》(鲁卫办函[2017]203 号)要求,我们开展了山东省职业健康检查及职业病诊断机构能力调查工作,并将调查结果进行了统计分析。

1 资料与方法

1.1 资料 以 2017 年山东省申请职业健康检查及诊断资质单位的申请材料为研究资料。

1.2 方法 使用 Excel 2010 建立数据库,采用 SPSS 22.0 软件进行统计分析。

2 结果

2.1 机构分类情况 截止至 2017 年,山东省辖区共有职业健康检查机构 183 家,其中疾控中心有 71 家,占 38.80%,职业病防治院(所)11 家,占 6.01%,医院

有 94 家,占 51.37%,民营机构有 19 家,占 10.38%,其他机构 3 家,占 1.64%。此外,山东省辖区有 26 家职业病诊断机构,其中疾控中心有 2 家,占 7.69%,职业病防治院(所)10 家,占 38.46%,医院有 13 家,占 50.00%,民营机构有 1 家,占 3.85%。

2.2 机构分布情况

2.2.1 职业健康检查机构分布情况 全省 183 家职业健康检查机构分布见表 1,其中前五位的地区为青岛市 20 家,占 10.93%;潍坊市 19 家,占 10.38%;东营市 18 家,占 9.84%;烟台市 16 家,占 8.74%;临沂市 15 家,占 8.20%。

2.2.2 职业病诊断机构分布情况 全省 26 家职业病诊断机构分布见表 2,其中前五位的地区为济南市 4 家,占 15.38%;潍坊市 3 家,占 11.54%;济宁市 2 家,占 7.69%;临沂市 2 家,占 7.69%;聊城市 2 家,占 7.69%;莱芜市 2 家,占 7.69%。

表 1 山东省各类职业健康检查机构分布情况[n(%)]

地区	疾控中心	职业病防治院(所)	医院	民营机构	其他	合计
济南市	4(2.19)	2(1.09)	7(3.83)	0	1(0.55)	12(6.56)
青岛市	3(1.64)	2(1.09)	12(6.56)	5(2.73)	1(0.55)	20(10.93)
淄博市	0	1(0.55)	3(1.64)	2(1.09)	0	4(2.19)
枣庄市	5(2.73)	1(0.55)	0	0	0	6(3.28)
东营市	2(1.09)	1(0.55)	13(7.10)	4(2.19)	0	18(9.84)
烟台市	8(4.37)	1(0.55)	7(3.83)	1(0.55)	0	16(8.74)
潍坊市	9(4.92)	0	9(4.92)	1(0.55)	0	19(10.38)
济宁市	7(3.83)	1(0.55)	6(3.28)	2(1.09)	0	14(7.65)
泰安市	6(3.28)	1(0.55)	4(2.19)	0	1(0.55)	11(6.01)
威海市	0	0	7(3.83)	0	0	7(3.83)
日照市	3(1.64)	0	4(2.19)	1(0.55)	0	8(4.37)
莱芜市	2(1.09)	0	1(0.55)	0	0	3(1.64)
临沂市	5(2.73)	0	10(5.46)	1(0.55)	0	15(8.20)
德州市	9(4.92)	0	0	0	0	9(4.92)
聊城市	4(2.19)	0	1(0.55)	0	0	5(2.73)
滨州市	1(0.55)	0	4(2.19)	0	0	5(2.73)
菏泽市	3(1.64)	1(0.55)	6(3.28)	2(1.09)	0	11(6.01)
合计	71(38.80)	11(6.01)	94(51.37)	19(10.38)	3(1.64)	183(100.00)

2.3 人员构成情况 本次调查山东省各类职业健康检查及职业病诊断机构专业技术人员共计 2 111 人,其中医师系列人员 1 490 人,占 70.58%(1 490/2 111),其中诊断医师 545 人,占医师系列人员数的 36.58%(545/1 490),体检医师 1 062 人,占医师系列人员数的 71.28%(1 062/1 490);非医师系列人员 621 人,占 29.42%(621/2 111)。

2.3.1 职业病诊断医师构成情况调查 山东省辖区职业病诊断医师共 545 人,按年龄分布统计,居前三

位的依次是 40~49 岁 238 人(43.67%)、50~59 岁 144 人(26.42%)、30~39 岁 141 人(25.87%);按学历分布统计,博士 3 人(0.55%)、硕士 64 人(11.74%)、本科 387 人(71.01%)、大专 73 人(13.39%)、中专相当学历及以下 18 人(3.30%);按从业年限分布统计,居前三位的分别是从业 20~29 年 184 人(33.76%)、从业 9~19 年 161 人(29.54%)、从业 30 年以上 97 人(17.80%);按职称分布统计,高级 55 人(10.09%)、副高 173 人(31.74%)、中级 304 人(55.78%)、初级 13 人

表 2 山东省各职业病诊断机构分布情况[(n%)]

地区	疾控中心	职业病防治院(所)	医院	民营机构	合计
济南市	0	2(7.69)	2(7.69)	0	4(15.38)
青岛市	0	1(3.85)	0	0	1(3.85)
淄博市	0	1(3.85)	0	0	1(3.85)
枣庄市	0	1(3.85)	0	0	1(3.85)
东营市	0	1(3.85)	0	0	1(3.85)
烟台市	0	1(3.85)	0	0	1(3.85)
潍坊市	0	0	3(11.54)	0	3(11.54)
济宁市	0	1(3.85)	1(3.85)	0	2(7.69)
泰安市	0	1(3.85)	0	0	1(3.85)
威海市	0	0	1(3.85)	0	1(3.85)
日照市	0	0	1(3.85)	0	1(3.85)
莱芜市	1(3.85)	0	1(3.85)	0	2(7.69)
临沂市	0	0	1(3.85)	1(3.85)	2(7.69)
德州市	0	0	1(3.85)	0	1(3.85)
聊城市	1(3.85)	0	1(3.85)	0	2(7.69)
滨州市	0	0	1(3.85)	0	1(3.85)
菏泽市	0	1(3.85)	0	0	1(3.85)
合计	2(7.69)	10(38.46)	13(50.00)	1(3.85)	26(100.00)

(2.39%);按医师资格专业分布统计,临床 444 人(81.47%)、公共卫生 69 人(12.66%)、中医 28 人(5.14%)、其他医师 4 人(0.73%)。

2.3.2 职业健康检查医师构成情况调查 山东省辖区职业健康检查医师 1 062 人,按年龄分布统计,居前三位的依次是 40~49 岁 402 人(37.85%)、30~39 岁 333 人(31.36%)、50~59 岁 207 人(19.49%);按学历分布统计,硕士 65 人(6.12%)、本科 676 人(63.65%)、大专 237 人(22.32%)、中专相当学历及以下 84 人(7.91%);按从业年限分布统计,居前三位的分别是从业 9~19 年 319 人(30.04%)、从业 20~29 年 295 人(27.78%)、从业 3~9 年 248 人(23.35%);按职称分布统计,高级 42 人(3.95%)、副高 230 人(21.66%)、中级 531 人(50.00%)、初级 259 人(24.39%);按医师资格专业分布统计,临床 787 人(74.11%)、公共卫生 130 人(12.24%)、中医 33 人(3.11%)、其他医师 112 人(10.55%)。

2.4 职业健康检查机构软件系统覆盖情况 全省 183 家职业健康检查机构使用软件情况见表 3,使用率前五位的地区为日照市,8 家使用,100.00%,淄博市 4 家使用,100.00%,莱芜市,2 家使用,66.67%,济南市 6 家使用,50.00%,青岛市,9 家使用,45.00%。

3 讨论

中国疾病预防控制中心起草了《职业病防治机构

表 3 山东省职业健康检查机构查体软件系统覆盖情况(按地区)[(n%)]

地区	自建查体软件	未自建查体软件	合计
济南市	6(50.00)	6(50.00)	12(100.00)
青岛市	9(45.00)	11(55.00)	20(100.00)
淄博市	4(100.00)	0	4(100.00)
枣庄市	0	6(100.00)	6(100.00)
东营市	4(22.22)	14(77.78)	18(100.00)
烟台市	7(43.75)	9(56.25)	16(100.00)
潍坊市	8(42.11)	11(57.89)	19(100.00)
济宁市	6(42.86)	8(57.14)	14(100.00)
泰安市	3(27.27)	8(72.73)	11(100.00)
威海市	2(28.57)	5(71.43)	7(100.00)
日照市	8(100.00)	0	8(100.00)
莱芜市	2(66.67)	1(33.33)	3(100.00)
临沂市	6(40.00)	9(60.00)	15(100.00)
德州市	3(33.33)	6(66.67)	9(100.00)
聊城市	0	5(100.00)	5(100.00)
滨州市	1(20.00)	4(80.00)	5(100.00)
菏泽市	1(9.09)	10(90.91)	11(100.00)
合计	70(38.25)	113(61.75)	183(100.00)

能力建设指导意见》(以下简称《指导意见》),《指导意见》中规定医师系列初、中、高级职称人员结构比例为 1:1:2~1:2:2;卫生技术人员中医师系列与非医师系列的比例为 1:3;医师系列本科以上学历人员占职防机构人员比例应大于 50%。本次调查中医师系列初、中、高级人员结构比例为 1:3.1:1.8;卫生技术人员中医师系列与非医师系列的比例为 1:0.4;按卫

生技术人员所占职防机构人员的最高比例 80% 计算, 职防机构人员最少有 2 639 人, 医师系列本科以上学历人员有 1 195 人, 最多占职防机构人员的 45.3%。根据《指导意见》中的规定, 山东省医师系列初、高级职称人员严重不足, 卫生技术人员中非医师系列人员严重不足, 医师系列本科以上学历人员占职防机构人员比例达不到《指导意见》的基本要求。

据报道, 芬兰每万名工人有职业健康医师 6.1 名^[4], 日本每万名工人有职业健康医师 4.7 名^[5]。按照山东省接毒接害工人 420 万计算, 每万名工人拥有的职业健康医师约为 3.5 名, 与其相比, 山东省目前职业健康检查专业人员配备处于较低水平。

截止 2017 年底, 山东省已建立职业病检查机构 183 家, 其中一半以上是医院, 疾控中心约占 40%, 各类民营机构约占 10%。全省 17 个市区中, 位居前五位的分别为: 青岛市 (20 家)、潍坊市 (19 家)、东营市 (18 家)、烟台市 (16 家)、临沂市 (15 家)。山东省建立的 26 家职业病诊断机构中, 医院有 13 家, 占 50.00%, 职业病防治院 (所) 10 家, 占 38.46%, 其中疾控中心有 2 家, 占 7.69%, 民营机构有 1 家, 占 3.85%。全省 17 个市区中, 位居前五位的是: 济南市 (4 家)、潍坊市 (3 家)、济宁市 (2 家)、莱芜市 (2 家)、临沂市 (2 家)、聊城市 (2 家)。调查结果提示, 山东省职业健康检查及职业病诊断机构基本网络基本成型, 优于部分省份, 但职业健康检查机构查体软件系统覆盖较低 (38.25%) 且职业健康检查机构分布不平衡, 青岛 20 家, 而莱芜只有 3 家^[2-3]。

职业病防治工作事关亿万劳动者的健康, 关系到经济的可持续发展和社会的和谐稳定, 积极防治职业病, 切实保障劳动者的健康, 是促进经济可持续增长、经济社会科学发展的重要保证, 是政府公共服务的重要组成部分、卫生行政部门的工作重点^[6-8]。当前, 我国正处于经济转型时期, 在传统的职业病危害没有得到很好控制的同时, 随着城镇化、工业化发展进程, 新的职业病危害风险以及职业病不断出现, 尘肺病、职业中毒等职业病发病居高不下, 群发性职业病事件时有发生, 职业病防治形势十分严峻^[9-10]。这与职业病防治工作基础薄弱, 难以满足职业病防治工作需要密不可分, 表现为职业病防治管理水平低, 投入不足, 职业病防治服务体系、信息网络不健全^[11]。在职业病防治过程中各级职业病防治院 (所) 以及疾病控制机构 (职业卫生所/科) 是具有为政府职业病防治提供技

术支撑的专业特征的公益性技术机构, 职业病防治院 (所) 配备有一定的医务人员和具备现场职业卫生知识的技术人员, 是非常重要的机构; 疾控中心从事职业病防治工作中的的人员, 具有识别现场职业病危害因素的能力, 但欠缺相应的医疗知识; 而医院的人员则具备所需的临床知识, 但缺乏现场识别职业病危害因素的能力。

综上所述, 加强职业健康检查及职业病诊断机构能力建设是当前做好职业病防治工作的迫切任务。因此, 相关机构应加大职业健康医师的培养力度, 职业病防治机构应着重增加初、高级职称人员、非医师以及本科及以上学历职业病防治专业技术人员的招入, 满足职业人群的需要。同时应加大职业病防治院 (所) 的筹建力度, 提高疾控中心工作人员的临床水平, 加强医院工作人员识别现场职业病危害因素的能力, 加大部分地区职业病防治机构的发展力度, 建立完善的职业健康检查及职业病诊断机构网络。

参考文献

- [1] 佚名. 山东省人民政府办公厅关于印发山东省职业病防治规划 (2017—2020 年) 的通知政办发 [2017] 65 号 [J]. 山东省人民政府公报, 2017 (29): 16-25.
- [2] 丁宛琼, 徐涛, 林志敏, 等. 四川省县级职业健康监护机构现状与发展前景探讨 [J]. 预防医学情报杂志, 2010, 26 (10): 800-802.
- [3] 冯伟英, 黄清, 汪严华, 等. 浙江省职业健康检查和职业病诊断机构现状调查 [J]. 预防医学, 2011, 23 (3): 63-65.
- [4] Nicholson P J. Occupational health services in the UK—challenges and opportunities [J]. Occup Med, 2004, 54 (3): 147-152.
- [5] Okubo T. Recent State and Future Scope of Occupational Health in Japan [J]. Sangyo Igaku, 1998, 40 (2): 161-167.
- [6] 程希元, 廖炎鹏, 刘书朋, 等. 38 家医疗机构建设项目放射性职业病危害控制效果评价结果分析与探讨 [J]. 中国辐射卫生, 2018, 27 (3): 246-251.
- [7] 李长松, 刘洪强, 单永乐, 等. 某采油厂修井作业职业病危害调查与评价 [J]. 中国辐射卫生, 2018, 27 (2): 168-172.
- [8] 余晨, 于海涛, 孙全富, 等. 全国放射卫生机构基本状况分析 [J]. 中国辐射卫生, 2014, 23 (2): 125-129.
- [9] 袁伟明, 傅红, 张美辨, 等. 国外五种职业危害风险评估模型在某电镀企业的应用 [J]. 中华劳动卫生职业病杂志, 2014, (12): 965-967.
- [10] 王合迅. 某医院 CT 职业病危害控制效果放射防护评价 [J]. 中国辐射卫生, 2017, 26 (5): 591-592.
- [11] 曹磊, 徐晓虹, 彭红, 等. 论完善防护标准体系对职业性放射危害防治的支撑作用 [J]. 中国辐射卫生, 2017, 26 (5): 568-574.