

生体制改革在一些地方尚未按要求到位,卫生监督执法与技术
服务未完全分离,一支队伍既监督执法又检测收费,较大影响
到监督执法工作力度提高和职业病防治工作深入开展。从卫
生监督体制改革到位的情况看,也有相当部分监督机构存在人
员不足,经费不足,办公用房、设备不足的问题,诸多问题不同
程度的影响着卫生监督执法工作顺利开展和力度的提高,需尽
快地解决。

3.5 职业卫生职责分工应尽快划转到位 中央编办发[2003]
15号文件,对卫生部、国家安全生产监督管理局职业卫生监督
管理职能进行了调整界定,到目前在一些地区,卫生、安监部门

的职业卫生职责分工尚未划转交接,监管职能不清,场所职业
卫生监督管理工作存在缺位、不到位,严重影响到职业病防治
工作的深入开展。

参考文献:

- [1] 顾学箕,王蓀兰.劳动卫生学[M].二版.北京:人民卫生出
版社,1984 118
- [2] 卫生部.全国尘肺流行病学调查研究资料集[M].北京:北京
医科大学、中国协和医科大学联合出版社,1992 19 194

(收稿日期:2008-04-07)

【工作报告】

放射诊疗现状分析

张竹青

中图分类号:R141 文献标识码:D

按照卫生部令第46号《放射诊疗管理规定》要求医疗机
构不能随意开展放射诊疗。医疗机构开展放射诊疗工作,应当
具备与其开展的放射诊疗工作相适应的条件,并经所在地县级
以上地方卫生行政部门的放射诊疗技术和医用辐射机构许可
(以下简称放射诊疗许可)。凡未取得卫生行政部门颁发的《放
射诊疗许可证》并进行诊疗科目登记的,将不得开展放射诊疗
工作。然而规定颁布已2年,申办放射诊疗许可证的单位却很
少,目前青岛市实际办证率不到百分之十,存在极大的安全隐
患。笔者对此进行了思考、分析。造成如此局面的原因,并提
出建议和对策。

1 原因

1.1 放射诊疗许可分级管理受限 《放射诊疗管理规定》第十
一条规定,医疗机构设置放射诊疗项目,应当按照其开展的放
射诊疗工作的类别,分别向相应的卫生行政部门提出建设项目
卫生审查、竣工验收和设置放射诊疗项目申请。根据放射诊疗
与批准的设置使设区的市放射诊疗许可的单位很少,大部分的
放射诊疗许可的单位由省、区县卫生行政部门许可,而现行的
省级卫生行政部门从事放射卫生的人员少,很难适应如此繁重
的许可任务;区县级卫生行政部门不但从事放射卫生的人员
少,而且熟悉放射卫生的专业人员更少不能满足辖区放射诊疗
单位的许可。

1.2 放射卫生监督的演变 追溯放射卫生的监督管理的演
变,也是目前放射诊疗许可办证率低的原因之一。《放射性同
位素与射线装置放射防护条例》中华人民共和国卫生部令(第
44号(1989年10月24实施)由卫生行政部门负责本辖区内放
射性同位素与射线装置的放射防护监督;《放射性同位素与射
线装置安全和防护条例》中华人民共和国卫生部令 第449号
(2005年12月1日起施行),由环境保护主管部门对全国放射
性同位素、射线装置的安全和防护工作实施统一监督管理。
放射诊疗管理规定【中华人民共和国卫生部令第46号】(执行日
期:2006年3月1日)适用于开展放射诊疗工作的医疗机构。
本规定所称放射诊疗工作,是指使用放射性同位素、射线装置
进行临床医学诊断、治疗和健康检查的活动。卫生部负责全国
放射诊疗工作的监督管理。县级以上地方人民政府卫生行政
部门负责本行政区域内放射诊疗工作的监督管理。由于放射
监督管理职能的转变和卫生行政部门和放射诊疗应用单位的
隶属关系的双重因素,致使放射诊疗应用单位对放射诊疗许可
重视不够,使办证率低下。

1.3 卫生行政部门监管人员少、监管力度不够 卫生监督部门

从事放射卫生的人员少,很难适应如此繁重的许可任务。卫生
监督部门对此审查、监管、处理没有力度,本身审查的覆盖面就
不全,发现违规只是补办手续完事,不能一追到底严肃处理,使
得医疗机构心存侥幸。而许可的校验又要求与《医疗机构执业
许可证》同时校验,《医疗机构执业许可证》的发放校验多数又
不在卫生监督,很难做到步骤协调一致。致使目前放射诊疗许
可的办证率低。

2 对策

《放射诊疗管理规定》是卫生部门履行放射卫生监督职责
的重要法律依据,卫生监督人员应当加强学习,准确把握,同时
按照《卫生部关于加强放射卫生防护监督管理工作的通知》要
求,全面提高放射卫生的监督管理水平。

2.1 严格标准,把好许可准入关 首先建议卫生行政部门要
两证(《医疗机构执业许可证》与《放射诊疗许可》)联动,各级
卫生行政部门应严格按照《放射诊疗管理规定》和《山东省放
射诊疗许可证发放管理暂行办法》的要求开展放射诊疗许可审
核,把好准入关。放射诊疗许可现场审核按照“放射诊疗许可
现场审核表”的要求进行,并根据审核标准作出“建议批准”、“
建议整改”或者“建议不批准”的现场审核结论。

2.2 完善制度,提高工作质量 放射诊疗机构应增强放射诊
疗管理的意识,提高自主管理的能力。一是要依据国家相关规
定,结合本单位实际情况,建立健全放射防护管理制度,确保制
度实施,保证放射诊疗的质量。二是要做好医疗照射防护工
作,对放射诊疗人员加强培训,配备必要的受检者防护用品并
正确使用,减少非必要的医疗照射。三是要进一步推进放射诊
疗的质量控制工作,提高放射诊断影像质量,有效减少和控制
受检者和工作人员的受照剂量。

2.3 强化执法,违法必究 在加强执法队伍的同时,加大执法
力度,对查处的案例一追到底,对不符合手续的实行追溯,直到
源头。典型案例要大张旗鼓地宣传、造势,引起人们重视。各级
卫生行政部门要建立健全辖区内放射诊疗机构档案,通过规范
日常工作和加强日常监管进一步完善一户一档,并及时更新档
案和加强动态管理;各级卫生监督机构要配备放射卫生监测设
备,在对放射诊疗机构的监督过程中要充分运用现场监测手
段,提高放射卫生监督的技术含量和监管效率;在开展放射诊
疗监管工作中,对于违反《放射诊疗管理规定》的医疗机构要依
法查处。对违反国家和本市放射诊疗相关要求的违规行为应
根据相关规定做出相应的处罚,以保障患者、工作人员和公众
的健康及相关权益。

(收稿日期:2008-03-17)